

Уполномоченный по права ребенка в Республике Дагестан



Практическое пособие по правовому сопровождению деятельности по возвращению детей из зон вооруженных конфликтов

Махачкала 2021г

Проблема нахождения детей в зоне вооруженных конфликтов

Судьба детей, проживающих на неподконтрольных официальным властям территориях на Ближнем Востоке, продолжает оставаться неопределённой. Заканчивается десятый год с момента начала войны, и с уверенностью можно напомнить сторонам конфликта и мировому сообществу, что больше всего от этой войны страдают и теряют именно дети. Каждый день продолжающегося конфликта – это ещё один день, украденный из их детства.

Призыв Уполномоченного ко всем сторонам конфликта, а также к тем, кто способен оказать на них влияние, - в приоритетном порядке принять меры по защите всех детей, независимо от того, кто контролирует ту или иную территорию, и независимо от предполагаемой принадлежности семьи ребёнка к той или иной стороне. Тревожит ухудшение условий жизни в лагерях Аль-Холь, Родж на северо-востоке Сирийской Арабской Республики, в которых сейчас проживает более 90000 человек, в том числе около 350 несопровождаемых детей или детей, разлученных с семьями, среди которых значительное количество составляет дети граждан Российской Федерации.

Российская Федерация взяла на себя ответственность за детей, которые являются их гражданами или родились у их граждан, и перед ответственным органами государственной власти поставлены задачи по принятию мер для того, чтобы дети не становились лицами без гражданства.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой создана Международная комиссия по вопросу содействия возвращению детей, находящихся в зоне боевых действий на Ближнем Востоке.

Уполномоченный при защите прав несовершеннолетних как на территории России, так и на территории иностранных государств, руководствуется помимо национального законодательства ещё и рядом международных Конвенций в сфере прав человека, ратифицированных

Российской Федерацией. Помимо Конвенции ООН о правах ребёнка, Россия является участником Минской Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года, Гаагской Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей 1980 года, Гаагской Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей 1996 года.

В соответствии с частью 4 статьи 38, 39 Конвенции ООН о правах ребёнка, согласно требованиям международного гуманитарного права, связанными с защитой гражданского населения во время вооружённых конфликтов, государства-участники обязуются принимать все возможные меры с целью обеспечения защиты затрагиваемых вооружённым конфликтом детей и ухода за ними. Более того, одним из принципов Декларации прав ребёнка является защита несовершеннолетнего от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации. Ребёнок не должен быть объектом торговли в какой бы то ни было форме. Поэтому репатриация детей – это не только гуманитарная миссия государств, но и профилактика терроризма.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 23.11.2018 № Пр-2192 и поручением Правительства Российской Федерации от 29.11.2018 № ЮБ-П2-8460, от 05.12.2018 № ДМ-П2-8703. Министерством иностранных дел Российской Федерации, Министерством обороны Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации, Министерством просвещения Российской Федерации, МЧС России, другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при координации Уполномоченного реализованы меры по возвращению в Российскую Федерацию из Республики Ирак, Турецкой Республики и Сирийской Арабской Республики несовершеннолетних детей.

За период деятельности с 2017 по 2020 гг. Международной комиссией по вопросу содействия возвращению детей, находящихся в зоне боевых

действий на Ближнем Востоке под председательством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой был выработан определенный алгоритм действий, включающий:

- установление местонахождения (выявление) ребенка в соответствие с заявлением близких родственников;
- установление личности и гражданства детей, рожденных на территории Российской Федерации;
- проведение генетической экспертизы и установление факта рождения за пределами Российской Федерации в судебном порядке детей, рожденных за пределами Российской Федерации;
- при положительном ДНК-тесте установление предварительной опеки или попечительства для вывоза детей;
- оформление постоянной опеки и статуса родителей и ребенка в судебном порядке.

В целях консолидации усилий и выработки конкретных предложений по поиску, идентификации и возвращению российских детей в Российскую Федерацию предлагаются определенные рекомендации по реализации данной задачи. Организацию и проведение данной работы можно разделить на четыре этапа:

1. Работа с заявлениями и обращениями граждан (родителей, близких родственников), чьи дети выехали в зону вооруженного конфликта для участия в запрещенной в Российской Федерации террористической организации ИГИЛ.
2. Подготовка документов для возвращения несовершеннолетних
3. Приезд детей в Российскую Федерацию
4. Ресоциализация и адаптация детей

Первый этап включает:

1. Создание базы данных о детях, вывезенных в зону боевых действий, куда в оперативном режиме вносятся все заявления, поступающие в государственные органы, общественные организации и СМИ субъекта Российской Федерации.

2. Классификация обращений по принципу наличия правовых оснований для предоставления правовой защиты, представительства законных интересов несовершеннолетних на территории иностранных государств – «светофор», где:

- **зеленый сектор** – заявления о детях – гражданах РФ, имеющих документы, удостоверяющие личность и гражданство, либо возможность истребовать копии актов гражданского

состояния в архивах, получить дубликат документов; имеющих контакт с родственниками и готовность содействовать в передаче детей официальным властям

- **желтый сектор** – дети, рожденные на территории иностранных государств, идентификация которых невозможна без проведения генетической экспертизы, находящиеся вместе с кровными родственниками (мать, отец, бабушки, тети и т.д.), а также дети старшей возрастной группы, которые по практике последнего года, в связи с достижением определенного возраста отделяют от матерей и размещают во временных центрах (девочки от 12 лет и старше и мальчики от 14 лет и старше).

- **красный сектор** - заявления о детях, чьи родители или единственный родитель имеют гражданство России, однако местонахождение их неизвестно, либо имеет место сознательное нежелание возвращать детей; дети – сироты, рожденные на территории иностранного государства.

Второй этап включает:

- Идентификация личности ребенка, установление места рождения ребенка
- На территории РФ (АЛГОРИТМ 1)
- На территории иностранного государства (АЛГОРИТМ 2,3)
- Проведение ДНК – экспертизы, получение заключения
- Удостоверение личности и гражданства обоих либо единственного родителя
- Установление факта рождения ребенка за пределами Российской Федерации в судебном порядке
- Получение свидетельства о рождении на ребенка
- Оформление доверенности на официального представителя МИД России
- Подбор кандидата из числа близких родственников для оформления предварительной опеки
- Перевод документов на арабский язык (в определенных случаях)

Третий этап включает:

- Согласование списков для комплектации борта с аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка (Е.А.Новосельцева)
- Оповещение опекунов о дате и времени прибытия детей, организация выезда в г.Москва

- Размещение опекунов и детей в Национальном центре здоровья (г.Москва, Ломоносовский проспект,2)
- Прохождение первичного осмотра детей на предмет наличия инфекционных и иных заболеваний, представляющих общественную опасность или требующих незамедлительного медицинского вмешательства.

Четвертый этап включает:

1. Подготовка инфраструктуры для единичного или массового возвращения детей:

- Министерством здравоохранения - в Детской республиканской (краевой, областной) клинической больнице реанимационные и стационарные палаты для оперативной и консультативной помощи детям, организации осмотров, лечения, вакцинации
- Министерством труда и социального развития – в Социально - реабилитационных центрах для несовершеннолетних (иное детское учреждение с возможностью круглосуточного пребывания) размещение, питание, одежда, предметы первой необходимости
- Министерством образования и науки – подготовленный состав педагогов - психологов для постконфликтного сопровождения детей

2. Сбор обоснованных данных о психологическом состоянии, степени радикализации религиозных взглядов совершеннолетних членов будущей семьи ребенка (нахождение на профилактическом учете, родственники, привлекавшиеся к ответственности по ст.208 УК РФ). Оформление постоянной опеки с учетом полученной информации.

3. Составление индивидуальной программы адаптации и социализации ребенка,:

- Прохождение диспансеризации, вакцинация, закрепление врача – педиатра и психиатра для контроля текущего состояния
- Анализ психологического благополучия и психического здоровья детей на основе тестовых опросников, иных методик, с учетом выявленных результатов разработка плана индивидуальной психологической работы. Закрепление педагога-психолога / клинического психолога по месту жительства
- Охват обучением, привлечение общественных и волонтерских организаций для дополнительной работы с ребенком, направленной на восстановление пробелов образования, педагогической запущенности.
- Подготовка специалистов для ресоциализации подвергшихся деструктивному воздействию псевдорелигиозных идеологий несовершеннолетних (например, образовательный модуль

«Профилактика девиантного и аддиктивного поведения подростка», «Асоциальные проявления и их профилактика», «Инструментальная детекция скрываемых знаний», «Психология измененных состояний», «Методы психологической реабилитации»).



СИТУАЦИЯ 1.

На территории Республики Дагестан в соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 23 ноября 2018 года № Пр-2192 и поручением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. о реализации мер по возвращению и социализации российских детей из зон боевых действий в Ираке и Сирии в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в РД ведется прием граждан, чьи родственники вместе с несовершеннолетними детьми находятся в зоне вооруженного конфликта, а также юридическое сопровождение и подготовка всех необходимых документов для возвращения детей в Россию.

Исчерпывающие данные по письменному заявлению родственника вносятся в единую электронную базу данных по гражданам РФ, выехавшим в разные периоды для участия в военном конфликте на Ближнем востоке на стороне террористической организации ИГИЛ (ЕЭБданных), каждому ребенку присваивается порядковый номер, который сообщается заявителю.

Дальнейшая работа с заявителем проводится по порядковому номеру несовершеннолетнего ребенка.

Итак, местонахождение ребенка и контактное лицо известны, (имеется контакт с родителями и родственниками и готовность содействовать в передаче детей официальным властям)

АЛГОРИТМ 1.

1. Установление факта рождения на территории РФ (имеются оригиналы/копии свидетельства о рождении ребенка, свидетельства об установлении отцовства ребенка; документы, подтверждающие личность и гражданство РФ родителей/единственного родителя).

В практике Республики Дагестан в основной массе у заявителей на руках отсутствуют копии или оригиналы свидетельств о рождении ребенка. В подтверждении заявленной информации рождения того или иного ребенка на территории Российской Федерации заявители предоставляют копии Снилс, данные о посещении детской поликлиники до выездной период, а также родственники предоставляют копии с домовых книг где дети прописаны в период выезда. Данная информация сверяется с данными о месте прописки родителей в ЕЭБд, и таким образом условно определяется регион и муниципальный округ составления акта гражданского состояния и выдачи свидетельства о рождении ребенка.

2. Оформление дубликата свидетельства о рождении ребенка (по запросу органа опеки)

В целях недопущения бесконтрольного въезда на территорию Российской Федерации из стран с повышенной террористической активностью лиц выехавших из Российской Федерации, орган опеки и попечительства начинает работу по восстановлению дубликата свидетельства о рождении ребенка строго после письменного подтверждения Уполномоченного о наличии сведений о ребенке его родителях и близких родственниках в ЕЭБд и подтверждении возможности первоочередного возвращения ребенка на родину.

3. Определение гражданства ребенка

Ребенок – гражданин РФ (ст.12 ч.1 п. «а», «б» ФЗ «О гражданстве РФ» №62-ФЗ от 31.05.2002г.)

4. Определение законного представителя ребенка – оформление временной опеки из числа близких родственников или уполномоченных лиц (48-ФЗ)

5. Проставление отметки о гражданстве в уполномоченном органе МВД

Данную процедуру в соответствии с действующим законодательством осуществляет только родители их законные представители (опекуны), а также представители органа опеки и попечительства. Так, представитель органа опеки и попечительства обращается в УФМС МВД России по РД в письменном виде, к материалам прикладывается доверенность от администрации соответствующего муниципального образования на представление интересов несовершеннолетнего ребенка в органах МВД при определении гражданства. По результатам, на оборотной стороне

свидетельств о рождении ребенка проставляется соответствующий штамп подтверждения гражданства ребенка, а в случаях достижения ребенком возраста четырнадцать лет получают справку о документировании (не документировании) ребенка паспортом гражданина РФ.

6. Оформление доверенности на уполномоченного сотрудника МИД РФ

7. Перевод свидетельства о рождении и доверенности на арабский язык

Соответствующий перевод свидетельства о рождении и доверенности на арабский язык осуществляется в случаях вывоза ребенка из тюрем Республики Ирак и Сирийской Арабской Республики.

На практике Республики Дагестан при возвращении ребенка с лагеря Альхоль перевод документов на арабский язык при укомплектовании пакетов документов не осуществлялся.

8. Передача в Комиссию по возвращению

4.2 Ребенок – не гражданин РФ (оба или единственный его родитель являются иностранными гражданами или лицами без гражданства)

На практике Республики Дагестан такие обращения имеются, так, например мать ребенка гражданка Республики Азербайджан отбывает длительный срок осуждения в тюрьме Республики Ирак, отец ребенка гражданин Российской Федерации местонахождение неизвестно, ребенок не востребован родственниками.

В тесном взаимодействии с правоохранительными органами Уполномоченным выявлены место жительства родной бабушки на территории Азербайджан и оказано содействие в возвращении ребенка сначала на территорию Республики Дагестан, где был помещен в социально реабилитационный центр и после проведения соответствующих юридических процедур во взаимодействии с азербайджанской стороной передан в кровную семью в Республику Азербайджан.

В случае обращения иностранного гражданина в адрес Уполномоченного данные о разыскиваемых детях также вносятся в ЕЭБд с пометкой «поиск» для международной гуманитарной миссии.

4.3 Определение кандидата в опекуны из числа близких родственников и оформление опеки (исключив основания ч.1 ст. 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 года N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве")

4.4 Оформление гражданства ребенку в упрощенном порядке по опекуну (на основании п. «в» ч.6 ст. 14 ФЗ «О гражданстве РФ» №62-ФЗ от 31.05.2002 г.)

Практика Республики Дагестан показывает, оформление гражданства ребенка в упрощенном порядке возможно только при наличии ребенка на территории Республики Дагестан и установления над ним постоянной опеки, по письменному обращению опекуна или руководителя учреждения для детей сирот или детей оставшихся без попечения родителей.

АЛГОРИТМ 2.

1. Рождение ребенка на территории иностранного государства *В ЕЭБд Уполномоченного* числятся сведения на 375 детей, рожденных на территории Ближнего Востока, они имеют свой индивидуальный номер, однако внесены со слов заявителей и имеют условные персональные данные, даты рождения также указывается со слов заявителей.

1.1 Получение справки о рождении из медицинского учреждения иностранного государства

На практике Республики Дагестан справка о рождении ребенка во всех случаях отсутствует, и при установлении факта рождения ребенка, в суд представляется свидетельские показания (приложение 1.)

Практика показывает, что свидетельские показания, которые поступают с территорий контролируемые официальными властями утверждаются печатью консульских отделов МИД РФ и подписываются официальным представителем МИД России. Однако на практике лагеря Альхоль, провинции Хасака, САР такое подтверждение получить не возможно, и личность лица, дающие свидетельские показания ни кем не утверждается, в этой связи суды Республики Дагестан принимают во внимание подтверждение сведений на лиц указанных в свидетельских показания в ЕЭБд Уполномоченного, путем проставления штампа на бланке свидетельских показаний с указанием ФИО лица, его порядковый номер и дату выезда.

Такое подтверждение подписывается лицом, имеющим доступ к ЕЭБд, при этом указывается - должность, подпись, фамилия и инициалы. Дополнительно суды Республики Дагестан требуют выписку из ЕЭБд Уполномоченного (приложение 2).

Таким образом, можно сделать вывод, что электронная база данных по обращениям родственников становится важным информативным

источником, из которого вытекает решения судов в очень сложных ситуациях на пути преодоления социально опасного положения ребенка.

Независимо от количества обращений рекомендуем, создавать в регионах подобные базы данных. Учитывая, что в ЕЭБд Республики Дагестан числятся сведения и по другим регионам, создание ЕЭБд в регионах позволит сотрудничество в поиске родственников и возвращении детей на территорию Российской Федерации.

1.2 Оформление свидетельства о рождении в консульском учреждении страны пребывания

1.3 Оформление загранпаспорта /свидетельства на возвращение в РФ по заявлению законного представителя

2. Проведение ДНК – экспертизы, подтверждающей кровное родство матери и ребенка

На практике в большинстве случаев ДНК экспертиза проводится между ближайшими родственниками на территории Российской Федерации и ребенком.

От аппарата, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, после очередного вылета в зону военного конфликта, поступают списки детей, у которых генетические материалы переданы в ФГБУ «РЦСМЭ» Минздрава России г. Москва, ул. Поликарпова, 12/13.

Ответственный специалист сверяет списки детей с данными ЕЭБд и определяет ближайших родственников ребенка, сначала по линии отца, в случае невозможности их выявления то по очередности родства, и договаривается о возможностях сдачи биоматериала для сравнительного анализа.

В практике Уполномоченного по правам ребенка в Республике Дагестан это происходит следующим образом:

2.1. Заключено соглашение с ГБУ РД «Республиканское бюро судебно-медицинской экспертизы» на забор генетических материалов родственников в г. Махачкала, и перенаправлении в ФГБУ «РЦСМЭ» Минздрава России г. Москва, ул. Поликарпова, 12/13;

2.2. Список родственников в зависимости от места проживания разбивается на определенные даты, и по списку на назначенную дату направляются в ГБУ РД «Республиканское бюро судебно-медицинской экспертизы» для сдачи генетического материала;

2.3. ГБУ РД «Республиканское бюро судебно-медицинской экспертизы» готовые для сравнения материалы направляет в ФГБУ «РЦСМЭ» Минздрава России;

2.4. Заключение генетической экспертизы поступают в аппарат Уполномоченного с пометкой для оказания правовой помощи;

(Сдача генетических материалов, не выезжая в г. Москва позволяет преодолеть родственникам детей, основной контингент, которых люди преклонного возраста, трудности перелетов, проживания и материальных расходов. В основу идеи лежит социальный аспект, в частности поддержка семей в трудных ситуациях).

3. Установление факта рождения ребенка за пределами Российской Федерации в судебном порядке по заявлению матери с указанием доверенного лица (**Приложение 3**).

На основании заявления матери, готовятся материалы в суд месту постоянной регистрации доверенного лица, на установление факта рождения – **образец Приложение 4**.

Судья в установленном законном порядке выносит решение об удовлетворении (отказе об удовлетворении) заявленных требований доверенного лица, во всех случаях заинтересованными лицами выступают Уполномоченный по правам ребенка в субъекте федерации, орган опеки и попечительства, территориальный отдел Загс, в некоторых случаях суд привлекает к делу правоохранительный орган.



В практике Республики Дагестан из 50 обращений в суд, требования удовлетворены в 46 случаях, в одном случае отказ, в трех случаях приостановление (**Приложение 5**).

4. Определение законного представителя ребенка – оформление временной опеки из числа близких родственников или уполномоченных лиц (48-ФЗ)

5. Получение свидетельства о рождении на основании решения суда.

Учитывая, что решение суда направленно на удовлетворение заявленных требований ближайшего родственника (потенциальный опекун), в территориальный орган Загс для внесения записи акта гражданского состояния и получения свидетельства о рождении обращается лицо в чью пользу вынесено судебное решение.

Однако на практике возникает масса трудностей при внесении записи о рождении, и орган загса по месту вынесения решения отказывается в записи ссылаясь, что выдача свидетельства осуществляется по месту рождения ребенка.

В соответствии со ст. 15 Федерального Закона «Об актах гражданского состояния» от 15.11.1997г. № 143-ФЗ государственная регистрация рождения производится органом записи актов гражданского состояния по месту рождения ребенка или по месту жительства родителей (одного из родителей).

Вместе с тем в соответствии со ст.11 указанного закона отказ в государственной регистрации акта гражданского состояния допускается в случаях, если государственная регистрация противоречит закону, документы, которые представлены, не соответствуют требованиям, о причинах отказа сообщают данному лицу причины в письменной форме, который может быть обжалован в судебном порядке.

При этом в соответствии со ст. 210 ГПК РФ после вступления судебного решения в законную силу оно приобретает свойство исполнимости и подлежит неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации, а в случаях особых обстоятельств сопряженных с социально опасным положением ребенка решение суда обращается к немедленному исполнению.

б. Проставление отметки о гражданстве в уполномоченном органе МВД (основание – п. «б» ч.1 ст.12 62-ФЗ «один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно **(независимо от места рождения ребенка)**»).

На практике Республики Дагестан – это одна из основных и часто сталкиваемых проблем. Анализ базы данных показывает, что основная масса родственников не владеют информацией об одном из родителей детей, в основном - это отцы детей, которые являются гражданами иностранных государств и при обращении сообщают условные данные о родителях. Более того лица выехавшие в зону военного конфликта в основной массе называют себя другими именами, например «Олеся» -«Хадижат», «Богдан»- «Рабани», что самым худшим образом мешает процедуре установления гражданства детей.

Необходимо- при подготовке материалов в суд, использовать копии документов удостоверяющих личность родителей, в целях исключения ошибки в свидетельстве о рождении детей в графе –«Мать», «Отец»;

В случае наличия информации о принадлежности одного из родителей к гражданству иностранного государства, ходатайствовать в суде о проставлении в свидетельстве о рождении ребенка в соответствующей графе прочерк (Пример, решение Ленинского районного суда г. Махачкала: - ребенок круглый сирота, бабушка проживает в Дагестане, сын выехал в САР в 2014 году и по информации погиб, бабушке известно со слов лиц находящихся в лагере, что сын проживал с некой женщиной по имени «Айша» иной информацией о гражданской супруге сына она не владеет, ребенок выявлен, проведена генетическая экспертиза, по результатам родство с бабушкой подтвердилось - вероятность родства 99,9998%, готовится материал в суд по месту регистрации бабушки, в заявлении прописано, что информацией о матери кроме имени не владею, суд выносит решение о проставлении в графе мать – «прочерк», в органах МВД при проставлении штампа в подтверждении гражданства РФ, по базе данных МВД отец гр. России, гражданство подтверждено в соответствии с пп.а п.1 ст.12 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002г. № 62-ФЗ).

Работу по подтверждению гражданства РФ ребенка осуществляет представитель органа опеки и попечительства, который обращается в УФМС МВД России по РД в письменном виде, к материалам прикладывается доверенность от администрации соответствующего муниципального образования на представление интересов несовершеннолетнего ребенка в органах МВД при определении гражданства. По результатам, на оборотной стороне свидетельств о рождении ребенка проставляется соответствующий штамп подтверждения гражданства ребенка.

7. Оформление доверенности на уполномоченного сотрудника МИД РФ
8. Перевод свидетельства о рождении и доверенности на арабский язык
9. Передача в Комиссию по возвращению

Ситуация 2. Местонахождение ребенка определено, контактных лиц нет

(обнаружение несовершеннолетнего в приюте, центрах /лагерях беженцев, гуманитарных миссий, у третьих лиц)

АЛГОРИТМ 3

1. Идентификация личности и гражданства

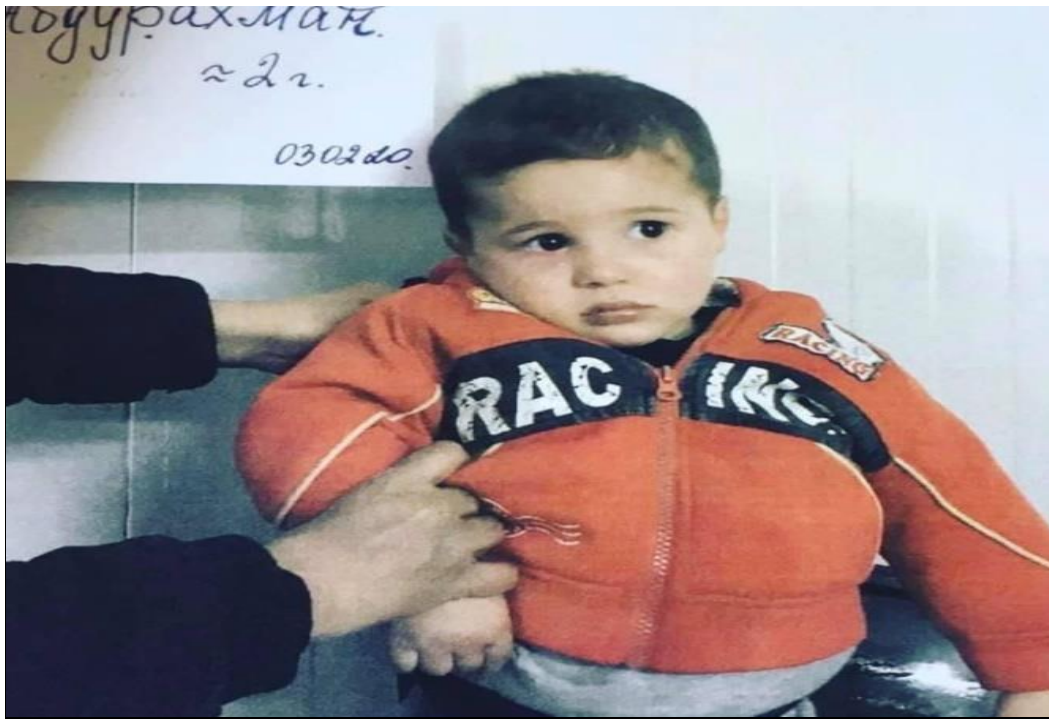
2. Создание фото/видео паспорта ребенка (имеющиеся сведения, подтвержденные или не подтвержденные документально: Ф.И.О. ребенка, родителей, язык коммуникации)

3. Размещение видеопаспорта несовершеннолетнего в СМИ.

4. Взятие проб ДНК ребенка (возможны нестандартные образцы. По информации генетиков, если взятие защечного эпителия не представляется возможным, *обрезки ногтей* - лучший материал для анализа, поскольку нормальное выделение ДНК возможно, даже в случае загрязнения образца, если посторонний человек трогал образец голыми руками и т.д. Достоверность – 95%)

5. Взятие проб ДНК у претендентов на родственников ребенка, сравнение, вынесение заключения (на базе Центра СМЭ Минздрава России)

В ЕЭБд Уполномоченного числятся информация о выявленных детях, у которых отсутствуют референсные значения, для сравнительного анализа, при проведении генетической экспертизы (Тест-ДНК), имеются фотопортреты детей и условные данные (фамилия имя, возраст). При обращении родственников на поиск детей, у которых о родителях ничего не известно, в зависимости от количества заявок назначается день опознания. В назначенный день осуществляется непосредственный прием таких заявителей, проводится беседа, сравниваются фото-видеоматериал, и в случаях наличия каких либо сходств во внешних чертах, возрасте, месте обнаружения ребенка сходства имен которых называет ребенок, языка (*некоторые дети по рождению говорят на родном языке и могут говорить мама или папа на аварском, лезгинском, чеченском и т.д. языках*) принимается решение о направлении заявителя на генетическую экспертизу. В направлении указывается просьба о проведении сравнительного анализа с одним из детей или с несколькими детьми **(Приложение 6)**.



Согласно электронной базе данных в зоне вооруженного конфликта продолжает находиться еще 1728 человек.

За период деятельности с 2017 по 2020 гг. Международной комиссией по вопросу содействия возвращению детей, находящихся в зоне боевых действий на Ближнем Востоке под председательством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой был выработан определенный алгоритм действий, включающий:

- установление местонахождения (выявление) ребенка в соответствии с заявлением близких родственников;
- установление личности и гражданства детей, рожденных на территории Российской Федерации;
- проведение генетической экспертизы и установление факта рождения за пределами Российской Федерации в судебном порядке детей, рожденных за пределами Российской Федерации;
- при положительном ДНК-тесте установление предварительной опеки или попечительства для вывоза детей;
- оформление постоянной опеки и статуса родителей и ребенка в судебном порядке.

Правоприменительная практика выявила следующие дискуссионные моменты:

1. Установление факта рождения ребенка за пределами Российской Федерации и основания регистрации акта рождения в органах ЗАГС.
2. Определение законного представителя детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся за пределами Российской Федерации.

3. Определение правового статуса детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вернувшихся из зон вооруженного конфликта в Сирии и Ираке.

У сотрудников муниципальных образований имеются вопросы относительно правомерности назначения предварительной опеки до въезда несовершеннолетних на территорию Российской Федерации. В связи с этим, изучив положения действующего международного и национального законодательства в отношении защиты прав несовершеннолетних, рекомендуем следующее.

II

1. Прямая норма, регулирующая определение законного представителя детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся за пределами Российской Федерации, - **отсутствует**.
2. Отсылка заявителей для определения законных представителей ребенка, оставшегося без попечения, и оформления необходимых документов для вывоза ребенка в консульские учреждения Российской Федерации за рубежом неправомерна.

Согласно ч 2. ст.19 Закона РФ от 5 июля 2010 года N 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации»: «Консульское должностное лицо, которому стало известно о том, что несовершеннолетний гражданин Российской Федерации остался на территории консульского округа без попечения родителей, извещает об этом федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, **оказывает содействие органам опеки и попечительства в установлении над таким гражданином Российской Федерации опеки или попечительства**».

Кроме того, консульское должностное лицо не должно покидать пределы консульского округа. Согласно п. 9 Постановления Правительства Российской Федерации от 31 мая 2010 г. N 370 «Об утверждении Положения о предоставлении помощи в возвращении в Российскую Федерацию гражданам Российской Федерации, оказавшимся на территории иностранного государства без средств к существованию», помощь предоставляется в форме оплаты расходов на приобретение проездных документов **до пункта пропуска через государственную границу** Российской Федерации, открытого для международного пассажирского сообщения.

Поскольку дети находятся на территории иностранных государств (Сирии, Ирака, Турции и др.) без каких-либо документов, даже в случае удостоверения их личности и гражданства, получения свидетельств о рождении для пересечения государственной границы Российской Федерации

требуется оформление временного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации и дающего ему право на въезд (возвращение) в Российскую Федерацию – Свидетельства на возвращение (СНВ).

Административный регламент Министерства иностранных дел Российской Федерации от 28.06.2012 N 10304 по предоставлению государственной услуги по выдаче дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Российской Федерации либо представительствами Министерства иностранных дел Российской Федерации, находящимися в пределах приграничной территории, в том числе в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, временного документа, устанавливает круг заявителей и перечень документов для выдачи СНВ.

В соответствии с Регламентом, в случае оформления свидетельства несовершеннолетнему *его законные представители* оформляют заявление с указанием сведений о несовершеннолетнем в соответствующих пунктах.

Документами, подтверждающими права законного представителя, если СНВ будет оформляться лицу в возрасте до 18 лет или лицу, признанному недееспособным, являются:

- свидетельство о рождении несовершеннолетнего, в которое внесены сведения о родителе, подающем заявление;
- паспорт, внутренний паспорт либо иной документ, удостоверяющий личность родителя, в который внесены сведения о гражданине в возрасте до 14 лет, которому оформляется паспорт, заверенные подписью должностного лица и печатью полномочного органа, выдавшего документ;
- *документы, подтверждающие полномочия усыновителя, опекуна или попечителя.*

П.20. Регламента позволяет также обратиться для предоставления государственной услуги через *представителя, действующего на основании доверенности, выданной законным представителем несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации*, в случае предоставления документа, подтверждающего права законного представителя.

III

Поскольку родители детей, находящихся в зоне вооруженного конфликта, либо убиты, либо пропали без вести, либо в тюрьмах, в том числе незаконных вооруженных формирований, единственным законным представителем несовершеннолетних может быть назначенный в соответствие с национальным законодательством Российской Федерации опекун либо попечитель.

Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства, регулируются Гражданским кодексом РФ, Семейным кодексом РФ, Федеральным законом от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 01.03.2020) "Об опеке и попечительстве" и обычно реализуются по месту выявления или фактического нахождения детей (ст.122 СК РФ). Однако в ситуации нахождения детей в зоне военных действий за пределами Российской Федерации *положения ч. 1 и 2 ст. 122 СК не реализуемы*, поскольку, как разъяснялось выше, на территории иностранных государств - по месту выявления лиц, нуждающихся в установлении опеки или попечительства, отсутствует представительство исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, уполномоченных на осуществление деятельности по опеке и попечительству.

Расценивая нахождение детей в зоне военных действий как ситуацию непосредственной угрозы жизни и здоровью рекомендуется руководствоваться:

- *ч.1 ст.35 Гражданского кодекса РФ и ч.2 ст.11 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве», согласно которым «при наличии заслуживающих внимания обстоятельств опекун и попечитель может быть назначен органом опеки и попечительства по месту жительства опекуна или попечителя».*
- *Ч.1 ст.12 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве», согласно которой «в случаях, если в интересах недееспособного или не полностью дееспособного гражданина ему необходимо немедленно назначить опекуна или попечителя, орган опеки и попечительства вправе принять акт о временном назначении опекуна или попечителя (акт о предварительных опеке или попечительстве)».*
- *Ст.5 Семейного кодекса РФ, согласно которой при отсутствии норм права, прямо регулирующих указанные отношения, исходить из общих начал и принципов семейного или гражданского права (аналогия права), а также принципов гуманности, разумности и справедливости.*

IV

После возвращения детей из зон военных действий для установления постоянной опеки или попечительства и назначения соответствующих мер социальной поддержки (выплат) необходимо установление правового статуса несовершеннолетнего. Понятия «дети-сироты», «дети, оставшиеся без попечения родителей» установлены Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Согласно статье 121 СК РФ к категории детей, оставшихся без попечения родителей, относятся дети в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию.

Следует обратить внимание, что в статье 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлена более широкая формулировка понятия «дети, оставшиеся без попечения родителей», а именно: лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов.

Под правовым статусом ребенка, оставшегося без попечения родителей, понимается **наличие документов**, подтверждающих факт отсутствия (утраты) единственного или обоих родителей в перечисленных выше случаях.

В некоторых муниципальных образованиях республики (г.Дербент, г.Махачкала) сложилась практика, когда длительное отсутствие единственного или обоих родителей подтверждается вступившим в законную силу **решением суда об объявлении родителей безвестно отсутствующими**. Действительно, гражданин может быть признан в порядке статьи 42 Гражданского кодекса Российской Федерации безвестно отсутствующим, если в течение одного года по месту его постоянного жительства нет сведений о месте его пребывания. Однако, в случае, если о гражданине по месту его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение пяти лет, заинтересованные лица (опекун, попечитель, приемный

родитель, орган опеки и попечительства) **обязаны** подать исковое заявление в суд о признании гражданина умершим (статья 45 ГК РФ).

Родители несовершеннолетних, оказавшихся в зоне вооруженного конфликта в Сирии и Ираке, выехали за пределы Российской Федерации для участия в запрещенной террористической организации ИГИЛ и, как правило, находятся в международном розыске. Признание их умершими в судебном порядке создает проблемы в проведении дальнейших розыскных мероприятий и следственных действий, что не соответствует интересам безопасности.

В этой связи считаем целесообразным **рекомендовать обращаться в суд для установления факта утраты несовершеннолетним ребенком попечения родителей** (согласно статье 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ)

Факт длительного отсутствия единственного или обоих родителей может быть подтвержден актом органа опеки и попечительства об установлении длительного отсутствия родителей в местах их постоянного проживания и справкой отдела внутренних дел о проведении розыскных мероприятий родителей конкретного ребенка.

1. Применение индивидуальных мер профилактики в виде поведенческой терапии (работа клинических психологов). Ее цель — препятствовать агрессивному, насильственному социальному поведению. Важным является привлечение опекунов к осуществлению профилактических программ и мероприятий. Повышение психолого-педагогической компетентности законных представителей предусматривает обучение их знаниям и навыкам, способствующим эффективному и развивающему поведению в семье.

В практике Республики Дагестан утверждена индивидуальная программа реабилитации (**Приложение 7**).

3. Коррекция извращенного понимания религиозных норм. Привлечение к работе с ребенком авторитетных ученых – богословов, представителей духовенства. Необходимо использование всего потенциала национальных диаспор, официально действующих религиозных объединений всех конфессий, региональных и муниципальных СМИ в подготовке и осуществлении информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на противодействие идеологии терроризма.

В Республике Дагестан разработан информационный навигатор в формате бумаги А5, в цветном изображении с указанием информации для связи с врачом, педагогом (психологом), инспектором полиции, имамом, Уполномоченным по правам ребенка, для оперативной связи ребенка в случаях возникновения проблем при социализации (**Приложение 8**).

3. Формирование общекультурных компетенций, знаний и представлений о политических процессах, происходящих в мире, которые бы создавали у детей моральную устойчивость к искаженной информации, способствовали укреплению гуманистических ценностей и идеалов, религиозной толерантности, гражданской идентичности.

Что еще необходимо понимать, начиная работать с детьми, подверженными деструктивным (псевдорелигиозным) идеологиям.

В контексте современной террористической угрозы чрезвычайно важно понимать, почему без всякого внешнего принуждения, молодежь подражает террористам, выбирает в качестве духовных авторитетов не великих ученых, писателей, общественных деятелей, а так называемых «религиозных лидеров», весьма сомнительных с точки зрения духовности, интеллекта и образования.

Общая рекомендация – необходимость формирования у ребенка новой мотивационной основы, которая будет определять его ценностные ориентации, представления о себе и мире и как следствие – поведение.



- Тематический план работы с родителями/законными представителями детей из зон вооруженного конфликта (**приложение 9**).

- Предложения к проводимой профилактической работе с несовершеннолетними детьми членов незаконных вооруженных формирований, в том числе из зон вооруженного конфликта в Ираке и Сирии (**приложение 10**).

Приложение 1.

Образец

Заявитель:

ФИО _____

Заинтересованное лицо:

Паспорт _____

ОУФМС России по Респ. Дагестан
в _____ районе гор. Махачкала
от _____ 20__ г.

Проживающая по адресу: РД,
г. Махачкала, _____

Тел. _____

Свидетельские показания

Я, _____ (ФИО), 05.08.1981г., находясь в г. Дамаск, Сирийская Арабская Республика свидетельствую о рождении 27.03.2017г. у _____ (ФИО), 1983г. гражданки России ребенка мужского пола (ФИО ребенка).

До рождения ребенка в медицинские учреждения мать _____ (ФИО), не обращалась, под наблюдением врачей не находилась. Родила на дому.

Какие-либо документы при рождении ребенка выданы не были в связи с тем, что в районе проживания велись боевые действия. Впоследствии в какие-либо органы и учреждения для получения документов, подтверждающих факт рождения сына обратиться она не могла, так как находилась на закрытой территории была ограничена в передвижении и не имела возможности - права обращения в государственные органы и организации ввиду отсутствия документов, удостоверяющих личность легального пребывания на территории Сирийской Арабской Республики.

С _____ г. ребенок _____ (ФИО) находится в лагере для военнопленных Аль-Хоуль, провинция Хасака, Сирийской Арабской Республики в социально опасном положении.

Факт рождения ребенка кроме меня - _____ (ФИО),
могут подтвердить находившиеся вместе с матерью ребенка

Кроме того, факт родства этого ребенка подтверждается результатами ДНК-Экспертизы, проведенной на базе Российского центра судебно-медицинской от _____ 2020г. - ФГБУ РЦСМО Минздрава России (прилагается).

Установление факта рождения необходимо для обеспечения гарантий прав детей. Получить документы в ином, внесудебном порядке не представляется возможным.

При этом, свидетельские показания передаю _____ (ФИО) (бабушка по линии матери (отца)), гражданке Российской Федерации, __1959г., место рождения, гор. Хасиворт, Дагестанской АССР, паспорт гражданина Российской Федерации _____, выдан ОУФМС России по Респ. Дагестан в Кировском районе гор. Махачкала от _____ 2014г., код подразделения 050-____ для представления в суд при установлении факта рождения ребенка - _____ (ФИО), «27» марта 2017г. находящегося в лагере Аль-Хоуль, провинция Хасака, Сирийской Арабской Республики.

Об ответственности за дачу ложных показаний проинформирована.

Дата

подпись

Расшифровка подписи

Приложение 2.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

367005, г. Махачкала по. Ленина, 1, тел.: 8 (8722) 51-76-48, 51-76-58, e-mail: detird@mail.ru

2021

4/8 - 11

В [redacted] районный суд
Республики Дагестан

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Дагестан направляет сведения единой электронной базы данных по гражданам, выехавшим в Сирийскую Арабскую Республику для участия в военных действиях на стороне террористической организации исламское государство (ИГИЛ), а также по вывезенным из России в САР несовершеннолетним детям и детям рожденным на территории Ближнего Востока по состоянию на 29.04.2021г.

Информация направляется в рамках рассмотрения судебного заседания по заявлению гр. [redacted] Б.А. об установлении факта рождения детей, назначенного на 29.04.2021г. в 14:00ч.

Приложение: на 1 л.

Уполномоченный

Исп. [redacted] 51-76-58

Приложение
к письму Уполномоченного
по правам ребенка в РД
от 29 апреля 2021г.

Выписка из ЕРЭБданных по лицам,
находящимся в зоне военного конфликта на Ближнем Востоке
по состоянию на 29.04.2021г.

1. Мирзаева [redacted], 11.12.1997г. гр. Россия № 889а
2. Мирзаев [redacted], 17.01.2016г. - № 889
3. Мирзаева [redacted], 29.07.2018г. - №890

*Примечание: сведения электронной базы по Ближнему Востоку является информацией,
ограниченной в использовании, и выдается в исключительных случаях по запросу
соответствующих структур

Ваш

Приложение 3.

Образец

В _____ суд

от _____

**Заявление
о признании факта рождения ребенка**

Я, _____

г.р. _____

находясь в _____, родила
ребенка _____ пола _____

Ребенка родила самостоятельно, за медицинской помощью не обращалась в связи с тем, что _____

Впоследствии в медицинские организации также не обращалась.
Возможности обратиться в государственные учреждения для установления факта рождения ребенка у меня не было в связи с нахождением _____

В настоящее время я нахожусь _____
Возможности выехать в Российскую Федерацию и лично обратиться в суд или в Посольство РФ _____ у меня нет.

Вместе с тем, дальнейшее нахождение _____ в существующих по месту пребывания условиях может негативно сказаться на его (ее) физическом и психическом состоянии.

Учитывая изложенное, прошу признать факт рождения моего сына (дочери) _____

Представлять интересы моего ребенка в Российской Федерации, в том числе в суде, _____

« ____ » _____ 2021г.

Приложение 4.

Образец

Заявитель: _____

Паспорт _____

Выдан: МВД по Республике Дагестан
от _____ 2020г.

Проживающая по адресу: РД, г. Кизляр, _____

Тел: _____

Действующая в интересах несовершеннолетней _____

Заинтересованные лица: Уполномоченный по правам ребенка в _____
РД, г. Махачкала, _____
Тел: _____

Отдел Загс Управления ЗАГС Минюст РД по _____
Отдел опеки попечительства Администрации ГО _____

Заявление

Об установлении факта рождения

_____ (ФИО), 17.04.1998г., гражданка России состояла в гражданском (законном) браке с 2015 г. с _____ (ФИО), 28.02.1996г., гражданином России.

В указанном браке _____ (ФИО), 1998г., родила ребенка женского пола - _____ (ФИО), «29» августа 2017 г. в г. Дамаск, Сирийская Арабской Республики.

В момент рождения ребенка _____ (ФИО) находилась дома, о чем свидетельствуют свидетели.

О рождении дочери в телефонном разговоре сообщала мне и своей маме.

В Посольство России _____ (ФИО), не могла обратиться, так как находилась на закрытой территории была ограничена в передвижении и не имела возможности - права обращения в государственные органы и организации ввиду отсутствия документов, удостоверяющих личность легального пребывания на территории Сирийской Арабской Республики вследствие чего не смогла зарегистрировать рождение ребенка.

Отец ребенка _____ (ФИО), по имеющейся информации погиб в зоне военного конфликта на территории Сирийской Арабской Республики.

Ребенок _____ (ФИО), 2017г. находится в подконтрольном турецким властям городе Джерабулюс, Сирийской Арабской Республики, в социально опасном положении без каких-либо документов.

Установление факта рождения ребенка необходимо для ее вывоза из Сирии.

Факт биологического родства ребенка _____ 2017г. и _____, 1998г. подтверждается результатами ДНК-Экспертизы, проведенной на базе Российского центра судебно-медицинской экспертизы Министерства Здравоохранения Российской Федерации от _____ 2021г. - ФГБУ РЦСМЭ Минздрава России (прилагается).

Вместе с тем гр. _____ (ФИО), 1998г. гр. России находясь в г. Джерабулос, САР просит представить интересы ребенка _____ (ФИО), 2017г. в суде, при установлении факта рождения мне - _____ (ФИО), 1974г. свекровь (заявление полученные из Посольства России в Турции, от _____.2020г. прилагается).

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 212, 264-268 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Прошу:

Установить факт рождения у гражданки Магомедовой Айшат Магомедовны ребенка женского пола Магомедову Патимат Магомедовну, в 11:00 (указать время рождения) «29» августа 2017 г. в г. Дамаск, Сирийская Арабская Республика, в актовой записи о рождении ребенка указать: фамилию – Магомедова; имя - Патимат; отчество - Магомедовна; дата рождения – 29 августа 2017 г. в графе мать – Магомедова Айшат Магомедовна, в графе отец – Магомедов Магомед Магомедович (прочерк).

Приложение:

Заключение тест ДНК-20л

Копия паспорта-1л.

Заявления в суд для ЗАГС и орган опеки 2 экз.-на бл.

Заявления от _____ 1 экз.-на 1л.

Копия письма МИД России на 1л.

_____.2021г. _____
Дата подпись Расшифровка подписи

Приложение 5.

№ 2- 2020

РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

30 октября 2020 года

г. .

Кизилюртовский районный суд Республики Дагестан в составе: председательствующего судьи .
при секретаре Курмагомедов Т.М.
с участием заявителя Исаева Х.Ш.
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Исаевой Хадиджат Шарапудиновны об установлении факта рождения,

УСТАНОВИЛ:

Исаева Хадиджат Шарапудиновна обратилась в Кизилюртовский районный суд Республики Дагестан с заявлением об установлении факта рождения у гражданки Магомедовой Луизат Магомедовны ребенка женского пола Джаватханову Марьям Юнусовну 30 октября 2014 года в г. Дамаск Сирийской Арабской Республики.

Как следует из заявления Магомедова Луизат Магомедовна, 11.12.1987, гражданка России состояла в гражданском браке с 2008 года с Джаватхановым Юнусом Ахмедовичем 14.09.1980, гражданином России.

В указанном браке Магомедова Луизат Магомедовна родила троих детей, в том числе ребенка женского пола Джаватханову Марьям Юнусовну 30 октября 2014 года в г. Дамаск, Сирийская Арабская Республика.

В момент рождения ребенка находилась дома, о чем свидетельствуют свидетели.

О рождении ребенка в телефонном разговоре сообщила мне и семье супруга.

В Посольство России Магомедова Луизат Магомедовна, не могла обратиться, так как находилась на закрытой территории была ограничена в продвижении и не имела возможности - права обращения в государственные органы и организации ввиду отсутствия документов, удостоверяющих личность легального пребывания на территории Сирийской Арабской Республики вследствие чего не смогла зарегистрировать рождение ребенка.

Отец ребенка Джаватханов Марьям Юнусовны, 2014г. погиб в зоне военного конфликта на территории Сирийской Арабской Республики.

Ребенок Джаватханова Марьям Юнусовна, 2014г. находится в лагере Аль Хоуль, провинция Хасака Сирийской Арабской Республики, в социально опасном положении.

Установление факта рождения ребенка необходимо для вывоза ее из Сирии.

Факт ее биологического родства с ребенком Джаватхановой Марьям Юнусовной, 2014г. находящейся в лагере АльХоуль, провинции Хасака Сирийской Арабской Республики подтверждается результатами ДНК- Экспертизы, проведенной на базе Российского центра судебно-медицинской экспертизы Министерства Здравоохранения Российской Федерации от 11.09.2020г. - ФГБУ РЦСМЭ Минздрава России (прилагается).

Просит установить факт рождения у гражданки Магомедовой Луизат Магомедовны, ребенка женского пола Джаватханову Марьям Юнусовну, в 00:45 (указать время рождения) 30 октября 2014 года в г. Дамаск, Сирийская Арабская Республика, в актовой записи о рождении ребенка указать: фамилию-Джаватханова; имя - Марьям; отчество - Юнусовна; дата рождения - 30 октября 2014 г. в графе отец - Джаватханов Юнус Ахмедович, в графе мать -Магомедова Луизат Магомедовна.

В судебном заседании заявитель Исаева Х.Ш., поддержала свое заявление, объяснила изложенное в нем и просила его удовлетворить.

Представитель отдела опеки и попечительства, а также отдела ЗАГС администрации МР «Кизилюртовский район» надлежаще извещенные о времени и месте судебного

заседания, не явились, представили письменное ходатайство о рассмотрении без их участия, в котором указано, что не возражают против удовлетворения заявления.

Представители заинтересованных лиц – Уполномоченный по правам ребенка в Республике Дагестан и отдела ЗАГС МР «Кизилюртовский район», надлежащим образом извещенные о судебном заседании в суд не явились, просят рассмотреть дело без их участия и против удовлетворения требований заявителя не имеют возражения.

Суд считает возможным рассмотреть в соответствии с ч.5 ст. 167 ГПК РФ в отсутствии неявившихся сторон.

Суд, заслушав заявителя, исследовав материалы дела, находит заявление подлежащим удовлетворению по следующим основаниям:

В судебном заседании исследованы письменные свидетельские показания Алисултановой Шахри Абдулахитовны, представленные заявителем. В свидетельских показаниях Алисултанова Шахри Абдулахитовна письменно изложила следующее: «Я, Алисултанова Шахри Абдулахитовна, 13.10.1988г. находясь в г. Дамаск, Сирийская Арабская Республика свидетельствую о рождении 30.10.2014 у Магомедовой Луизат Магомедовны, 1987 г. гражданки России ребенка женского пола (Джаватханову Марьям Юнусовну).

До рождения ребенка в медицинские учреждения мать Магомедова Луизат Магомедовна, не обращалась, под наблюдением врачей не находилась. Родила на дому.

Какие-либо документы при рождении ребенка выданы не были в связи с тем, что в районе проживания велись боевые действия. Впоследствии в какие-либо органы и учреждения для получения документов, подтверждающих факт рождения дочери обратиться она не могла, так как находилась на закрытой территории была ограничена в передвижении и не имела возможности - права обращения в государственные органы и организации ввиду отсутствия документов, удостоверяющих личность легального пребывания на территории Сирийской Арабской Республики.

С 16.03.2019 г. ребенок Джавагханова Марьям Юнусовна находится в лагере для военнопленных Аль-Хоуль, провинция Хасака, Сирийской Арабской Республики в социально опасном положении.

Факт рождения ребенка кроме меня - Алисултановой Шахри Абдулахитовны, могут подтвердить находившиеся вместе с матерью ребенка Ибрагимов Залина Азнауровна.

Кроме того, факт родства этого ребенка подтверждается результатами ДНК-Экспертизы, проведенной на базе Российского центра судебно- медицинской от 11.09.2020 - ФГБУ РЦСМЭ Минздрава России.

Установление факта рождения необходимо для обеспечения гарантий прав детей. Получить документы в ином, внесудебном порядке не представляется возможным.

При этом, мать Джаватхановой Марьям Юнусовны, 2014г. Поручает Исаевой Хадижат Шарапудиновне (бабушка), гражданке Российской Федерации, 20.11.1960г., место рождения, с. Эчеда, Цумадинского района, Республики Дагестан, паспорт гражданина Российской Федерации 8214 549059, выдан ТП УФМС России по Респ. Дагестан в Цумадинском районе от 25.10.2014г. код подразделения 050-046, обратиться с заявлением в суд для установления факта рождения ребенка - Джаватхановой Марьям Юнусовны, «30» октября 2014 г. находящейся в лагере Аль-Хоуль, провинции Хасака, Сирийской Арабской Республики.»

Кроме объяснения заявителя и показания Алисултановой Ш.А., требования заявителя подтверждаются следующими исследованными в судебном заседании письменными доказательствами:

Согласно паспорта серии 82 14 549059, выданного 25.10.2014 года ТП УФМС России по РД Исаева Хадижат Шарапудиновна родилась 20.11. 1960 года селе Эчеда Цумадинского района ДАССР.

Согласно свидетельству о рождении V-БД №432193, выданного 07.01. 1989 года исполкомом Эчединского сельсовета Цумадинского района ДАССР, Магомедова Луизат

Магомедович родилась 11.12.1987 года в селе Эчела Цумадинского района ДАССР, о чем в книге регистрации актов о рождении 07.11.1988 года произведена запись № 2. В графе «мать» указана Исаева Хадиджат Шарапудиновна.

Заключением специалиста № 154-2020 (экспертное молекулярно-генетическое исследование) от 11.09.2020 года, проведенного на базе Российского центра судебно-медицинской экспертизы Министерства Здравоохранения Российской Федерации - ФГБУ РЦ СМЭ Минздрава России биологическое родство заявителя Исаевой Х.Ш. - «бабушка по линии матери» с ребенком Джаватхановой Марьям Юнусовны 2014 г.р., находящейся в лагере Аль Хоуль провинции Хасака Сирийской Арабской Республики, установлено на 99,997%.

Согласно ч. 1 ст. 264 ГПК РФ, суд устанавливает факты, от которых зависит возникновение, изменение, прекращение личных или имущественных прав граждан, организаций.

В соответствии со ст. 265 ГПК РФ, суд устанавливает факты, имеющие юридическое значение, только при невозможности получения заявителем в ином порядке надлежащих документов, удостоверяющих эти факты, или при невозможности восстановления утраченных документов.

Согласно и. 4 ст. 14 Федерального закона от 15.11.1997 N 143-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Об актах гражданского состояния" при отсутствии оснований для государственной регистрации рождения, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, государственная регистрация рождения ребенка производится на основании решения суда об установлении факта рождения ребенка данной женщиной.

В соответствии с пунктами 1 и 2 ст. 15 Закона, государственная регистрация рождения производится органом записи актов гражданского состояния по месту рождения ребенка или по месту жительства родителей (одного из родителей). В записи акта о рождении указывается фактическое место рождения ребенка или наименование места, в котором ребенок был найден (наименование государства, субъекта Российской Федерации (административно-территориального образования иностранного государства); наименование городского, сельского поселения или другого муниципального образования). Если родители (один из родителей) проживают в сельском поселении, по их желанию вместо фактического места рождения ребенка может быть указано место жительства родителей (одного из родителей).

У суда нет оснований ставить под сомнение объективность сведений, изложенных заявителем Исаевой Х.Ш. и в свидетельских показаниях Алисултановой Ш.А., об обстоятельствах рождения ребенка женского пола у Магомедовой Л.М. и нахождения этого ребенка в лагере Аль Хоуль, провинция Хасака Сирийской Арабской Республики, в социально опасном положении. Их показания подтверждаются и согласуются с другими описанными выше доказательствами.

Установление данного факта необходимо для защиты интересов несовершеннолетнего и иным путем, кроме как в судебном порядке установление данного факта невозможно.

Суд, исследовав все доказательства по настоящему делу, как в отдельности, так и в их совокупности, находит, что доводы, приведенные Исаевой Х.Ш. в своем заявлении, нашли свое подтверждение в ходе судебного разбирательства.

В силу приведенных правовых норм и при наличии таких обстоятельств суд приходит к выводу, что заявление подлежит удовлетворению.

Кроме того, суд, учитывая обстоятельства дела и исходя из интересов малолетнего ребенка, находящегося в условиях угрожающих его жизни и здоровью, находит требования заявителя об обращении решения суда к немедленному исполнению подлежащим удовлетворению по основаниям, предусмотренным ст. 212 ГПК РФ.

На основании изложенного, руководствуясь Постановлением Пленума Верховного Суда СССР «О судебной практике по делам об установлении фактов имеющих юридическое значение» от 21.06.1985 г. ст.ст. 212, 264, 268, 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Заявление Исаевой Хадиджат Шарапудиновны удовлетворить.

Установить факт рождения у гражданки Магомедовой Луизат Магомедовны 11.12.1987 года рождения, ребенка женского пола Джаватхановой Марьям Юнусовны в 00:45 «30» октября 2014 года в г. Дамаск, Сирийская Арабская Республика.

В актовой записи о рождении ребенка указать: фамилию - Джаватханова; имя - Марьям; отчество - Юнусовна; дата рождения - 30 октября 2014 года, в графе отец - Джаватханов Юнус Ахмедович 14.09.1980 года рождения, уроженец села Стальское Кизилюртовского района ДАССР, в графе мать - Магомедова Луизат Магомедовна, 11.12.1987 года рождения, уроженка села Эчеда Цумадинского района ДАССР.

Решение служит основанием для внесения записей в книгу актов гражданского состояния органом ЗАГС.

Настоящее решение обратить к немедленному исполнению.

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Дагестан через Кизилюртовский районный суд в течение месяца со дня его вынесения.

Председательствующий:



А.М. М

Мотивированное решение изготовлено 02 ноября 2020 года.

Приложение 6.

Начальнику ГБУ РД
«Республиканское бюро судебно-медицинской экспертизы»
Г.М. Суллаеву

Уважаемый Гази Мусагаджиевич!

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Дагестан сообщает, что в рамках реализации поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 23 ноября 2018 года № ПР-2192 о реализации мер по возвращению российских детей из зон боевых действий в Республике Ираке и Сирийской Арабской Республике на территории Республики Дагестан проводится соответствующая работа.

По алгоритму действий применяемых при установлении российского гражданства, детям, возвращаемым на территорию России из зон военного конфликта на Ближнем Востоке, рожденным на территории Сирийско Арабской Республики и Республики Ирак необходимо заключение генетической экспертизы (тест - ДНК).

Так, в настоящее время планируется возвращение на территорию Республики Дагестан детей круглых сирот, в том числе дети Халид, 5 лет, Ораз Муавия Абдул Джабар, 2 года, Абдула, 4 года, Абдулкадыр, 2 года.

В этой связи в базе данных уполномоченного выявлен предполагаемый двоюродный дядя ребенка Муавия Абдул Джабар - Магомедов Магомедгаджиевич, 1976г.

В этой связи ребенок:

Халид, 5 лет- опекун Магомедов Магомедгаджиевич, 1976г.;

Ораз Муавия Абдул Джабар, 2 года- Магомедов

Магомедгаджиевич, 1976г.;

Абдула, 4 года- Магомедов Магомедгаджиевич, 1976г.;


Абдулкадыр, 2 года- Магомедов Магомедгаджиевич, 1976г.

В силу определенных обстоятельств Магомедову Ш. М. выезд для сдачи тест – ДНК в г. Москва, представляется сложным.

В этой связи прошу Вас в пределах возможного оказать содействие по забору генетических материалов у предполагаемого дяди и направлении для исследования в ФГБУ Российский Центр Судебно-медицинской экспертизы Минздрава РФ по адресу: г. Москва, ул. Поликарпова, д. 12/13.

Уполномоченный

Приложение 7.

УТВЕРЖДАЮ
Первый заместитель Председателя
Правительства Республики Дагестан,
председатель Комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их
интересов в Правительстве Республики
Дагестан

А. Кариров
10 января 2020 г.

Форма

СОГЛАСОВАНО:
заместитель директора по
воспитательной работе

УТВЕРЖДАЮ:
директор

(наименование
образовательной организации)

(наименование образо-
вательной организации)

(ФИО, подпись)
«__» _____ 20__ г.

(ФИО, подпись)
«__» _____ 20__ г.

ПРОГРАММА
индивидуальной профилактической работы
с несовершеннолетним

ФИО несовершеннолетнего	Дата рождения	Место учебы

Цель – проведение комплексной коррекционно-развивающей профилактической работы.

I. Психологическое сопровождение

Цель – социализация, коррекция и психопрофилактика личностной (эмоциональной, волевой, познавательной, поведенческой) сферы ребенка

№ п/п	Содержание работы	Формы и методы проведения	Ответственные, сроки проведения
1	2	3	4
1.	Психологическая диагностика особенностей	посещения уроков с целью наблюдения за учащимися, его поведением и усвоением	педагог-психолог (психолог в социальной сфере,

1	2	3	4
	личностного развития	материала на уроке. Индивидуальная беседа с учителями с целью определения проблемных областей в обучении и воспитании. Первичное обследование с целью определения личностных особенностей, уровня развития интеллектуальных способностей, формирования учебных умений и навыков, определение уровня агрессивности. Отношение со сверстниками. Отношения с социумом. Определение внутрисемейных отношений, особенностей семейного воспитания	специалист по работе с семьей)
2.	Организация и проведение коррекционно-развивающей работы (индивидуальные занятия с учащимся и родителями)	занятия по развитию внимания, восприятия, памяти, мышления, психомоторных и сенсорных процессов. Тренинги. Релаксационные занятия, снятие напряжения. Занятия на снижение уровня тревожности и уровня агрессивности. Занятия по развитию коммуникативных навыков	педагог-психолог (психолог в социальной сфере, специалист по работе с семьей)
3.	Индивидуальные консультации родителей, законных представителей по результатам обследования	рекомендации	педагог-психолог (психолог в социальной сфере, специалист по работе с семьей)
4.	Просветительская работа с учителями, родителями и законными представителями с целью знакомства с	собрания, памятки, информационные стенды, курсы повышения квалификации (для педагогов)	педагог-психолог (психолог в социальной сфере, специалист по работе с семьей)

1	2	3	4
	рекомендациями по развитию интеллектуальных способностей, снижению уровня тревожности		

II. Медицинское сопровождение

Цель – диагностика психосоматического состояния здоровья несовершеннолетнего, формирование привычек здорового образа жизни, профилактика соматических заболеваний

№ п/п	Содержание работы	Формы и методы проведения	Ответственные, сроки проведения
1.	Наблюдение медицинским работником, врачом (при необходимости врачом-психологом)	обследование специалистами узкого профиля	медицинский работник, врач, врач-психолог
2.	Консультация родителей, законных представителей, учителей	дача рекомендаций по соблюдению режима дня, приема лекарственных препаратов, особенностей медикаментозного лечения	медицинский работник, врач, врач-психолог

III. Социальное сопровождение

Цель – ознакомить обучающихся с правами и основными свободами человека и развитие навыков социальной и правовой компетенции.

№ п/п	Содержание работы	Формы и методы проведения	Ответственные, сроки проведения
1	2	3	4
1.	Диагностика особенностей воспитания учащихся Выявление поля проблем внутрисемейного, межличностного	сбор информации о семьях через анкетирование, наблюдение, беседы с учителями. Посещение семьи с целью определения психологического микроклимата в семье	социальный педагог, инспектор ПДН

1	2	3	4
	характера		
2.	Консультации родителей, законных представителей	рекомендации по оформлению необходимых документов (для получения социальных льгот и т.д.)	социальный педагог, инспектор ПДН
3.	Организация и проведение коррекционно-развивающей работы	вовлечение в трудовую деятельность, организация занятий общественно-полезным трудом в школе. Закрепление наставника	социальный педагог, инспектор ПДН
4.	Профилактическая деятельность	задействование совета профилактики, проведения бесед, тематических классных часов. Контроль за посещением уроков и внеклассных занятий Организация летней занятости	социальный педагог, инспектор ПДН
5.	Просветительская работа	беседа с сотрудниками ПДН, представителями КДН и ЗП городов и районов. Собрания и встречи	социальный педагог, инспектор ПДН, представители КДН и ЗП городов и районов

IV. Педагогическое сопровождение

Цель – обеспечение учащегося умениям и навыкам выполнения учебных заданий, способами получения знаний, организации времени, социальной адаптации

№ п/п	Содержание работы	Формы и методы проведения	Ответственные, сроки проведения
1.	Диагностика индивидуальных особенностей развития учащегося	наблюдение на уроках, результаты контрольных срезов, проверочных работ	заместитель директора по учебно-воспитательной работе, классный руководитель
2.	Консультации родителей, законных представителей	по развитию учебных умений и навыков	заместитель директора по

представителей, учителей		учебно-воспитательной работе, классный руководитель
3. Организация и проведение индивидуальной коррекционно-развивающей работы	индивидуальные занятия, дополнительные занятия	заместитель директора по учебно-воспитательной работе, классный руководитель
4. Профилактическая и просветительская деятельность	беседы, тематические классные часы	заместитель директора по учебно-воспитательной работе, классный руководитель

V. Воспитательное сопровождение

Цель – формирование привычки к постоянному труду посредством применения в учебных и бытовых ситуациях навыков самообслуживания, соблюдение правил безопасной жизни и культуры поведения в общественных местах, вовлечение в социально активную деятельность

№ п/п	Содержание работы	Формы и методы проведения	Ответственные, сроки проведения
1.	Охват дополнительным образованием		заместитель директора по воспитательной работе, классный руководитель
2.	Вовлечение в детские и молодежные общественные организации		заместитель директора по воспитательной работе, классный руководитель, вожатый
3.	Участие в классных, общешкольных и республиканских мероприятиях		заместитель директора по воспитательной работе, классный руководитель

4. Организация и проведение индивидуальной коррекционно-развивающей работы	воспитательский час, коррекционные упражнения	заместитель директора по воспитательной работе, классный руководитель
5. Профилактическая деятельность	беседы, тематические классные часы Контроль за посещением уроков и внеклассных занятий	заместитель директора по воспитательной работе, классный руководитель
6. Просветительская работа	родительские собрания	заместитель директора по воспитательной работе, классный руководитель

VI. Ожидаемые результаты проведенных индивидуальных профилактических мероприятий с несовершеннолетним

Общие результаты должны сводиться к активному участию несовершеннолетнего в общественно-полезной жизни класса, школы, района, города, республики, становлению несовершеннолетнего в качестве законопослушного гражданина Российской Федерации.

Конкретные итоги проведенной работы по направлениям подводятся раз в полугодие:

I. Результаты психологического сопровождения

II. Результаты медицинского сопровождения

III. Результаты социального сопровождения

IV. Результаты педагогического сопровождения

V. Результаты воспитательного сопровождения

Общая оценка проведенной работы

Заместитель директора по УВР	_____	_____
	ФИО	Подпись
Заместитель директора по ВР	_____	_____
	ФИО	Подпись
Педагог-психолог	_____	_____
	ФИО	Подпись
Социальный педагог	_____	_____
	ФИО	Подпись
Медработник	_____	_____
	ФИО	Подпись
Инспектор ПДН	_____	_____
	ФИО	Подпись



Если мне



Больно

ВРАЧ
Акаева Атикат Магомедовна
8 928 981 11 88

Страшно

ИНСПЕКТОР ПОЛИЦИИ
Асият Магомедовна
8 928 054 54 13

**Проблемы
с учебой
и сверстниками**

ПЕДАГОГ (ПСИХОЛОГ)

Магомедов
Кайтмаз Омарович
8 988 634 88 99

**Нужна духовная
поддержка**

ИМАМ

Умаилов Даниял
Александрович
8 909 992 00 09

Всё и сразу

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РД**

Ежова Марина Юрьевна
8 928 579 13 13
email: detird@mail.ru

**Я
ЗВОНЮ**

Приложение 9.

Утверждено
Уполномоченный по правам ребенка
в Республике Дагестан
М.Л.Жола
11 февраля 2024г.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

работы с родителями/законными представителями детей из зон вооруженного конфликта

Модуль 1 – психолого-педагогическая помощь семье воспитывающей ребенка из зон вооруженного конфликта

Мероприятие	Категория участников	Ожидаемые результаты	Исполнитель	Сроки реализации
1	2	3	5	6
Диагностический блок				
Психолого-педагогическое изучение ребенка	Дети выделенной категории	Определение уровня развития детей, их психологических особенностей, динамики развития	Уполномоченный, Клинический психолог	В течение всего срока
Психолого-педагогическое изучение родителей (законных представителей) и членов семьи ребенка	Родители (законные представители) в совместно проживающие члены семьи	Изучение особенностей семьи, ее ценностей, ориентаций. Выявление проблем, определение путей его коррекции и профилактики	Уполномоченный Социальный педагог, психолог	В течение всего срока
Определение уровня личности тревожности детей и их	Дети «группы риска», родители (законные	Выявление причин нарушений психологического здоровья и поведения детей, выявление	Уполномоченный Психолог	По мере необходимости

родителей (законных представителей)	представителя)	всего в рамках «Группы Клиники» - лиц, подверженных или явно дееспособных взрослых	
Консультативный блок			
Встреча с родителями детей, находящаяся в зоне вооруженного конфликта, разъяснение порядка подготовки документов для установления личности и гражданства, факта рождения детей.	Кандидаты в опекуны	Сбор информации, ее систематизация, планирование работы с привлечением необходимых органов власти. Предупреждение обращения к третьим лицам с неясным правовым статусом.	Ежемесячно (по графику)
Консультирование по вопросам адаптации ребенка в семье опекуна	Внучь проблемные дети, родители (законные представители)	Создание условий для успешной адаптации	Первые шесть месяцев пребывания
Индивидуальное консультирование родителей (законных представителей) по проблемам воспитания	Родители (законные представители)	Обеспечение адекватных микросоциальных условий развития детей в семье; оптимизация взаимодействия родителей (законных представителей), формирование позитивного отношения членов семьи, соседей, педагогов к	Социальный педагог, психолог В течение всего срока, в соответствии с утвержденным регламентом

<p>Групповые консультации на конференциях (собраниях, выездных приемах)</p>	<p>Родители (законные представители)</p>	<p>Формирование положительного педагогических знаний и умений, повышение воспитательской компетенции родителей (законных представителей)</p>	<p>Уполномоченный Социальной педагогики</p>	<p>Один раз в месяц</p>
<p>Пресвитерианский блок</p>				
<p>Проведение коллоквиума образовательно-воспитательных мероприятий в рамках межрегионального Форума отцов «Традиции мужества и чести» тематическое занятие и экскурсия по историческому парку «Россия – моя история», лекция «Героизм и его последствия», встреча с Советом старейшин, главами основных конфессий, председателями Совета отцов России, Дагестана</p>	<p>Родители (законные представители), дети, представители муниципальных органов власти, сопровождающие лица</p>	<p>Формирование позитивного, адекватного понимания истории России и Дагестана, раскрытие преступной сущности и антисоциального характера терроризма, коррекция искаженных или радикализованных религиозных представлений у взрослых</p>	<p>Уполномоченный Министерство по делам молодежи, Министерство по национальной политике и делам религии Совет отцов РД</p>	<p>март</p>
		<p>Воспитание у детей патриотизма, гражданственности, приятие традиционных культурных и религиозных ценностей</p>		

Разработка печатных рекомендаций по вопросам воспитания, психологических особенностей подросткового возраста, противодействие распространения вредных привычек и т.д.	Родители (законные представители)	Повышение уровня психологической компетентции родителей (законных представителей)	Уполномоченный совместно с органами исполнительной власти РД	Один раз в год
---	-----------------------------------	---	--	----------------

МОДУЛЬ 2 – правовая помощь семьям, воспитывающим детей из зон вооруженных конфликтов, профилактика вовлечения детей группы социального риска в противоправную и террористическую деятельность

Мероприятия	Категория участников	Ожидаемые результаты	Исполнители	Сроки реализации
1	2	3	5	6
Образовательный блок Беседа «Знакомство с планом мероприятий по адаптации и социализации детей, проведением индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними»	Родители (законные представители)	Получение информированного согласия на участие несовершеннолетнего в мероприятиях	Уполномоченный	Первые три месяца для прибытия ребенка

Индивидуальное консультирование родителей (законных представителей) по вопросам оформления опеки, получения выданных, установления статуса родителей, не осуществляющих родительское попечение/погибших	Родители (законные представители)	Повышение компетентности родителей (законных представителей)	Уполномоченный	В течение всего срока пребывания
Беседа на тему: «Злоупотребление родительскими правами, ответственность родителей (законных представителей) за воспитание, здоровье и образование ребенка»	Родители (законные представители)	Повышение компетентности родителей (законных представителей)	Уполномоченный НКО	Один раз в месяц
Беседа «Психологическое стрессовое расстройство у детей и подростков»	Родители (законные представители)	Повышение компетентности родителей (законных представителей)	Уполномоченный Психолог	Первые три месяца со дня прибытия ребенка
Беседа «Решение вопроса трудоустройства и профориентации женщин и подростков «группы риска»»	Родители (законные представители), дети старшей возрастной группы	Повышение компетентности родителей (законных представителей)	Уполномоченный Представитель Центра занятости Минтруда	Раз в квартал
Работа лечебных рекомендаций (консультирование) по вопросам воспитания	Родители (законные представители)	Повышение уровня психологических компетенций	Уполномоченный Психолог	Один раз в год

			родителей (законных представителей)		
--	--	--	-------------------------------------	--	--

Коррекционно-развивающий блок

Знакомство родителей с Конвенцией о правах ребенка, Семейным кодексом РФ, с законом об образовании

Консультирование родителей по вопросам жилищного, семейного, трудового законодательства

Ходатайство в МВД, КДН о проведении профилактической беседы с родственниками, имеющими склонность к радикализации религиозных взглядов

Представление интересов и прав детей (решение вопросов ограничения родительских прав или пересмотра постановлений об опеке) в случае деструктивного воздействия на детей лиц, подверженных алкоголизму, терроризму

Родители (законные представители)	Родители (законные представители)	Формирование педагогической культуры родителей (законных представителей)	Уполномоченный	Раз в квартал
Родители (законные представители)	Родители (законные представители)	Компетентность родителей (законных представителей) по юридическим вопросам	Уполномоченный	Ежемесячно
Ранее судимые, состоящие на учете лица из числа близких родственников	Ранее судимые, состоящие на учете лица из числа близких родственников	Отслеживание результатов проводимой работы с семьей	КДН по месту жительства, инспектор ПДН	По мере необходимости
Правоохранительные органы, суд	Правоохранительные органы, суд	Защита интересов и прав детей	Уполномоченный	По необходимости

Посреднический блок

Организация совместной деятельности с органами ОВД, КДН, центром занятости населения, учебными заведениями и т.д.	Работники различных служб	Помощь неблагополучным семьям в воспитании детей	Уполномоченный Органы опеки	В течение всего срока пребывания
---	---------------------------	--	--------------------------------	----------------------------------

Психологический блок

Тренинг «Разрешение конфликтных ситуаций среди детей и родителей (законных представителей)»	Неблагополучные семьи	Повышение культуры родителей (законных представителей)	Социальный педагог	В течение всего срока пребывания
Практическое занятие по вопросам выявления негативного психологического климата в семье	Участники процесса по социальной адаптации и социализации ребенка	Коррекция поведения родителей (законных представителей) в неблагополучной семье	Уполномоченный, социальный педагог, психолог, орган опеки, Руководство МО (по согласованию)	В случаях выявления неблагополучия
Поддержка благоприятной психологической атмосферы в семье и коррекция в случае фактов психологического насилия над ребенком в семье	Социально-психологическая служба, родители (законные представители), ребенок	Коррекция поведения родителей (законных представителей)	Уполномоченный Социальный педагог, психолог	В течение всего срока пребывания

Приложение 10.

Уполномоченный по правам
ребенка в Республике Дагестан

Предложения к проводимой профилактической работе с несовершеннолетними детьми членов незаконных вооруженных формирований, в том числе из зон вооруженного конфликта в Ираке и Сирии.

I

1. В соответствии с п.1 ст.4 ФЗ Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ Министерству образования и науки, Министерству труда и социальной защиты населения, Министерству здравоохранения, Министерству внутренних дел России по субъекту, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органам местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, органам опеки и попечительства, а также, Министерству (Комитету) по делам молодежи:

1.1. Определить ответственное должностное лицо за проведение соответствующей работы с семьями указанной категории и представить кандидатуру (1 человек) для включения в рабочую группу;

1.2. определить следующий порядок посещения рабочей группы семей с детьми:

- для обследования жилищно-бытовых условий, социально-экономического уровня детей *младшей возрастной группы* (от 1 года до 6 лет) не чаще одного раза в два месяца (до 5 числа следующего за отчетным);

- для обследования жилищно-бытовых условий, социально-экономического уровня детей *старшей возрастной группы* (от 6 и более лет) не чаще одного раза в месяц (до 5 числа следующего за отчетным);

1.3. осуществить мероприятия по обмену информацией между министерствами и ведомствами, по социально психологической адаптации несовершеннолетних детей «группы риска» – ежеквартально (до 5 числа, следующего за кварталом).

1.4. в случаях выявления социально опасного положения несовершеннолетних детей обмен информацией между министерства и ведомствами осуществлять незамедлительно, а также представить предложения по реабилитации в профильное министерство и ведомство в течении 3 календарных дней.

1.5. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов не реже одного раза в квартал рассматривать на заседаниях эффективность проводимой работы с несовершеннолетними детьми указанной категории.

1.6. ответственным должностным лицам министерств и ведомств за проведение соответствующей работы с семьями ежеквартально (не позднее 5 числа, следующего за кварталом) направлять отчет о проводимой работе с

несовершеннолетними детьми в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

II

Для учета всех особенностей при реабилитации каждого ребенка возвращенного из зоны военного конфликта в соответствии с поручением предлагаю разработать Индивидуальную программу реабилитации ребенка (ИПР) и План дополнительных мероприятий по реабилитации и социализации детей (Образцы прилагаются).

ИПР необходимо разработать на основе заключения психолога. ИПР – должен включить в себя мероприятия, по видам, объему, срокам и порядку их реализации. Социально-реабилитационные меры, направленные на восстановление нормального жизнеобеспечения ребенка.

ИПР для младшей возрастной группы может носить рекомендательный характер. Опекуну, родители детей могут отказаться от того или иного вида, формы, объема реабилитационных мер. В случаях если такой отказ может сказаться на нормальном ход реабилитации ребенка в целом, то такие мероприятия должны носит обязательный характер. Опекуну, родители могут вносит отдельные предложения для включения в ИПРН ребенка с учетом особенностей поведения ребенка на дому.

При разработке ИПРН предлагаю взять за основу разработанные формы ИПР для детей с особенностями развития включающие:

- Социально - реабилитационные мероприятия (жилищно-бытовые условия);
- психологические мероприятия (психологические методы реабилитации);
- психиатрическая реабилитация (по необходимости, при наличии соответствующего заключения);
- Лечебно-физиологические реабилитация (по заключениям лечащего врача);
- педагогическая реабилитация (охват учебным процессом, преодоление отставания от системы образования).

